



REGULERING AV FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2017

1 SAMMENDRAG

Fiskeridirektøren foreslår at fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2017 i all hovedsak reguleres som inneværende reguleringsår.

2 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2015

I 2015 hadde Norge en kvote på 133 868 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak. Norske fartøy fisket 136 817 tonn sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015. Det ble fisket 59 055 tonn sild i EU-sonen¹ av en soneadgang på 60 000 tonn. Norsk fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak er angitt i tabell 1. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som belaster kvoteåret 2016.

¹ i ICES statistikkområde IVa og IVb

Tabell 1: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2015

Fartøygrupper	Område	Område- og totalkvote (tonn) ¹	Område- og totalfangst (tonn)	Restkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	104 695	106 404	-1 709
	EU-sonen	48 120	49 587	-1 467
	Skagerrak	1 794	1 893	-99
	Total	106 489	108 297	-1 808
Små ringnotfartøy (SUK)	Nordsjøen	6 683	7 448	-765
	EU-sonen	3 060	1 776	1 284
	Skagerrak	114	190	-76
	Total	6 797	7 638	-841
Trålfartøy	Nordsjøen	9 330	8 809	521
	EU-sonen	4 320	4 928	-608
	Total	9 330	8 809	521
Kystfartøy – lukket gr.	Nordsjøen og Skagerrak	10 512	11 368	-856
	EU-sonen	4 500	2 433	2 067
Kystfartøy - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	107	43
	Total	10 662	11 475	-813
Forskn. og forvaltning	Nordsjøen	590	587	3
Fritidsfiske etc.			11	
Totalt norske fartøy		133 868	136 817	-2 949

Kilde: Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og landings- og sluttseddelregister per 8. mai 2016

¹ EU-sonen vil si ICES statistikkområde IVa og IVb. Områdekvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

Tabell 2 viser kvoter og fangst av sild relatert til kvoteåret 2015. Med kvoteåret menes fangst som belastes den norske totalkvoten i 2015 angitt i reguleringsforskriften. Fisket i 2015 som er gjort på forskudd av kvoten for 2016 er ikke tatt med i tabell 2, da dette skal belastes kvoteåret 2016.

Tabell 2: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygruppen for kvoteåret 2015 for fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak (tonn)

Fartøygruppe	Område	Kvote 2015	Utdelt kvote 2015	Kvoteår 2015 - fangst i 2014 og 2015			Ufisket kvote 2015 (kvotefleks på inntil 10 %)	Justering gruppekvote 2016 (t)	
				Fangst i 2014 på kvoten for 2015	Ordinær fangst 2015	Overfiske utover kvotefleks			Sum fangst
Fartøy med ringnottilatelse	Nordsjøen	104 695	103 831	3 999	98 648	477	103 124	1 219	-377 ¹
	Skagerrak	1 794	1 794		1 893		1 893		-99
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	6 683	7 338	51	6 774	64	6 889	188	253 ²
	Skagerrak	114	114		190		190		-76
Trålfartøy	Nordsjøen	9 330	9 364	255	8 245	285	8 785	461	-291 ³
Kystfartøy ⁴	Nordsjøen	9 662	9 662		10 520	142	10 662		-1 054
	Skagerrak	1 000	1 000		379	0	379		621
Forskn. og undervisning	Nordsjøen	590	590		587		587		3
Totalt	Nordsjøen	130 960	130 785	4 305	123 925	968	130 047	1 868	-1 466
	Skagerrak	2 908	2 908	0	2 462	0	2 462	0	446

Kilde: Norges Sildesalgslag per 21. januar 2016

¹ Dette inkluderer et tillegg på 135 tonn som var utdelt for lite i 2015

² Dette inkluderer et fratrekk på 8 tonn som var delt ut for mye i 2015

³ Dette inkluderer et fratrekk på 107 tonn på gruppekvoten i 2016 som følge av for mye utdelt i 2015, et fratrekk på 300 tonn til uregistrert bifangst av sild, samt 2 tonn tatt som bifangst av sild som er seddelført, men ikke avregnet fartøykvotene.

⁴ Kystgruppens kvote i Nordsjøen og Skagerrak ble overfisket med 433 tonn og kommer til fratrekk på gruppekvoten i 2016

3 FISKET ETTER SILD I NORDSJØEN OG SKAGERRAK I 2016

3.1 DELTAKERREGULERING

I henhold til Fiskeri- og kystdepartementets forskrift 13. oktober 2006 nr. 1157 om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst (konsesjonsforskriften § 2-6, § 2-10; § 4-1) kan følgende delta:

- fartøy med pelagisktrållatelse
- fartøy med nordsjøtrållatelse
- fartøy med ringnotlatelse

I henhold til Nærings- og fiskeridepartementets forskrift 8. desember 2015 om adgang til å delta i kystfartøygruppens fiske for 2016 (deltakerforskriften §§ 20 - 22) kan følgende delta:

- fartøy med adgang til å delta i lukket gruppe
- små ringnotfartøy (SUK)
- fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe

3.2 KVOTESITUASJONEN I 2016

Sild i Nordsjøen og Skagerrak er bestander som forvaltes av Norge og EU i felleskap. Totalkvoten for Nordsjøen er fastsatt til 518 242 tonn, en økning på 16 % fra 2015. Videre er totalkvoten for Skagerrak fastsatt til 51 084 tonn, en økning på 17 % fra 2015. Tabell 3 viser den norske kvotesituasjonen i Nordsjøen og Skagerrak i 2016.

Tabell 3: Kvotesituasjonen i 2016 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote (iht. bilaterale avtaler)	150 290	6 813
Kvoteoverføring til Sverige (iht. bilateral avtale)	- 1 184	
Kvoteoverføring fra Skagerrak til Nordsjøen	+ 3 406	- 3 406
Norsk kvote (iht. reguleringsforskriften)	152 512	3 407
Avsatt til forskning og forvaltning	- 530	
Disponibel kvote til fordeling	151 982	3 407

Det har gjennom flere år vært en fleksibilitet med hensyn til hvor kvotene kan fiskes ved at en prosentandel av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen. Det ble enighet om at 50 % av kvoten i Skagerrak kan fiskes i Nordsjøen i 2016. Dette er tilsvarende prosentandel som i årene 2011-2015. Kvotene er fordelt ut fra den forutsetning at hele den overførbare delen av

Skagerrakandelen på 3 406 tonn fiskes i Nordsjøen. Videre overføres 1 184 tonn til Sverige. Norsk kvote etter overføringer er 152 512 tonn i Nordsjøen og 3407 tonn i Skagerrak.

Tilsvarende som tidligere år har Norge en soneadgang på 50 000 tonn sild i EU-sonen i ICES statistikkområde IVa og IVb. Soneadgangen kan økes til 60 000 tonn ved behov.

3.3 TOTALKVOTER OG GRUPPEKVOTER

Av kvoten i Nordsjøen er det avsatt 530 tonn til forsknings- og forvaltningsformål i 2016. Disponibel kvote til fordeling mellom fartøygruppene er derfor henholdsvis 151 982 tonn i Nordsjøen og 3 407 tonn i Skagerrak.

Tabell 4 gir en oversikt over hvordan kvotene er fordelt mellom fartøygruppene. Fordelingen er i samsvar med Norges Fiskerlags landsmøtesak 7/01 og 6/07. Kystgruppen får 8 % (eller minst 7 000 tonn) og trålerne 7 % av disponibel kvote, mens ringnotgruppen får det resterende, hvorav små ringnotfartøy tildeles 6 % av ringnotgruppens gruppekvote. Det er i 2016 lagt til grunn at kystgruppen fisker 500 tonn sild i Skagerrak. Dette kvantumet avsettes til kystgruppen, og det resterende kvantumet på 2 907 fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 4: Fordeling av norsk kvote i 2016

	Fartøy med ringnottillatelse (tonn)	Små ringnotfartøy (tonn)	Trålfartøy (tonn)	Kystfartøy² (tonn)	Totalt (tonn)
Nordsjøen	121 424	7 750	10 877	11 931	151 982
Skagerrak ¹	2 733	174		500	3 407
Totalt	124 157	7 924	10 877	12 431	155 389
Fartøygr. andel av total kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 406 tonn

² Av denne kvoten er 200 tonn avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september og 150 tonn avsatt til fartøy med adgang til å delta i åpen gruppe.

Tilsvarende som tidligere år er soneadgangen i EU-sonen i 2016 på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Tabell 5 gir en oversikt over hvordan soneadgangen er fordelt mellom de ulike fartøygruppene. Fordelingen er basert på den andelen fartøygruppene kan fiske av kvoten i Nordsjøen.

Tabell 5: Fordeling av soneadgangen i EU-sonen i 2016

Fartøygrupper	Andel iht. 7/01 og 6/07 (%)	Andel (tonn)
Ringnot	79,7 %	39 850
SUK	5,1 %	2 550
Trål	7,2 %	3 600
Kyst	8,0 %	4 000
Totalt	100,0 %	50 000

3.4 KVOTEFLEKSIBILITET OVER ÅR

Kvotefleksibilitetsordningene i 2014 i Nordsjøen ble videreført i 2015. Fra og med 2015 ble det innført kvotefleksibilitet på gruppekvoteene i Skagerrak, samt kvotefleksibilitet på fartøynivå (forskuttere) for fartøy i lukket kystgruppe.

3.5 TOTALT OPPFISKET KVANTUM

Tabell 6 viser fangst og restkvote for de ulike fartøygruppene per. 12. oktober 2016. Fangsten er uavhengig av kvoteår, det vil si at tabellen også inkluderer fangst som skal belastes kvoteåret 2016. Norske fartøy har per 12. oktober totalt fisket 103 403 tonn sild i 2016.

Tabell 6: Norske område- og totalkvoter og fangst av sild i Nordsjøen og Skagerrak i 2016

Fartøygrupper	Område	Område- og totalkvote (tonn) ¹	Område- og totalfangst (tonn) ²	Restkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	Nordsjøen	121 424	75 927	45 497
	EU-sonen	39 850	11 481	28 369
	Skagerrak	2 733	3 435	-702
	Total	124 157	79 362	44 795
Små ringnotfartøy (SUK)	Nordsjøen	7 750	5 094	2 656
	EU-sonen	2 550	775	1 775
	Skagerrak	174	141	33
	Total	7 924	5 235	2 689
Trålfartøy	Nordsjøen	10 877	6 059	4 818
	EU-sonen	3 600	762	2 838
	Total	10 877	6 059	4 818
Kystfartøy – lukket gruppe	Nordsjøen og Skagerrak	12 281	12 318	-37
	EU-sonen	4 000	1 935	2 065
Kystfartøy - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	274	-124
	Total	12 431	12 592	-161
Forskn. og forvaltning	Nordsjøen	530	153	377
Totalt norske fartøy		155 919	103 401	52 518

¹ Områdeknoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen

² Norges Sildesalgslag per 12. oktober 2016

Tabell 7 viser fangst og restkvote per 12. oktober fordelt på fartøygrupper for kvoteåret 2016 for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Fiske i 2016 på kvoten i 2017 er ikke inkludert.

Tabell 7: Norsk kvote, fangst og restkvote fordelt på fartøygruppen for kvoteåret 2016 for fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak

Fartøygr.	Område	Kvote 2016	Utdelt kvote 2016	Kvoteår 2016 - fangst i 2015 og 2016			
				Fangst i 2015 på kvoten for 2016	Ordinær fangst 2016	Overfiske utover kvotefleks	Sum fangst
Fartøy med ringnottilat.	Nordsjøen	121 424	121 038	5 395	78 477	43	83 915
	Skagerrak	2 733	2 733		3 435		3 435
Små ringnotfartøy	Nordsjøen	7 750	7 782	324	5 230	0	5 554
	Skagerrak	174	174		141		141
Trålfartøy	Nordsjøen	10 877	10 871	119	6 133	0	6 252
Kyst - lukket gr. ¹	Nordsjøen	11781	11571	419	11 679	11	12 109
	Skagerrak	500	500		284	0	284
Kyst - åpen gr.	Nordsjøen og Skagerrak	150	150		321		321
Forskn.- og forvaltning	Nordsjøen	530	530		185		185
Totalt	Nordsjøen	152 512	151 942	6 257	102 025	54	108 336
	Skagerrak	3 407	3 407	0	3 860	0	3 860

Kilde: Norges Sildeslagslag per 20. oktober 2016

¹ Lukket kystgruppe sitt fiske i Nordsjøen og Skagerrak er regulert som et fiskeri, men fangst er i denne tabellen fordelt på område da det i forhold til kvotefleksibilitet må ses som to separate fiskeri

Dersom et fartøy har fisket mer enn tildelt kvote innenfor gjeldende kvoteår, vil den overskytende fangsten automatisk belastes fartøyets kvote neste år. Imidlertid vil det forekomme overfiske som belastes gruppekvoten og ikke fartøyets individuelle kvote. Eksempelvis der fartøyet fisker mer enn det som kan forskutteres av fartøyets kvote neste år, blir overskytende kvantum belastet neste års gruppekvote.

3.6 FISKET ETTER SILD I EU-SONEN

Pr. 12. oktober var det fisket ca. 15 006 tonn i EU-sonen, og det gjenstår således ca. 34 994 tonn av soneadgangen på 50 000 tonn. Til sammenligning var det på samme tid i fjor fisket ca. 14 220 tonn.

Fiske i EU-sonen er regulert med maksimalkvoter og fiske kan bli stoppet når soneadgangen er oppfisket. Delkvoteenhetene i EU-sonen var fra årets begynnelse overregulert med 20 % Delkvoteenhetene er flatt fordelt i forhold til en soneadgang på 60 000 tonn. Etter innspill fra

næringen ble overreguleringsgraden for delkvoteenheten for lukket gruppe kyst økt til cirka 30 %. Bakgrunnen for økningen var ønske om at kun kvotefaktorene for kystfartøy over 15 meter største lengde inngår i beregningsgrunnlaget for kvoteenheten i EU-sonen.

Avviklingen av fisket etter sild i EU-sonen er utfordrende. Det har vært krevende for Fiskeridirektoratet å legge til rette for at soneadgangen i EU-sonen blir fullt utnyttet, samtidig som at maksimalkvotene i fisket etter sild i EU-sonen i størst mulig grad skal være forutsigbare. Næringens ønske om forutsigbare maksimalkvoter har medført at Fiskeridirektoratet har vært noe tilbakeholden med å reforedele. Det er særlig fleksibiliteten til å fiske i EU-sonen i medhold av kvotefleksibilitetsordningen som gjør refordelingsvurderingene krevende. Kvotefleksibilitetsordningen kan nyttes i EU-sonen innenfor fartøyets tildelte kvote i EU-sonen. Fiskeridirektoratet må derfor ta høyde for gjenstående kvoter på fartøynivå, inkludert kvotefleksibilitetskvantumet, i en refordelingsvurdering.

En stopp i adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå vil bidra til å gjøre avviklingen av fisket etter sild i EU-sonen enklere. Etter innspill fra næringen er reguleringsforskriften² endret slik at Fiskeridirektoratet kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember 2016.

Fiskeridirektoratet og Kystvakten ser indikasjoner på at norske fartøy registrerer fangst på feil sone i fisket etter nordsjøtsild. Det vil følges opp ved økt overvåking av fisket med tanke på å avdekke slike ulovlige forhold.

3.7 RINGNOTGRUPPEN

For fartøy med ringnottillatelse og små ringnotfartøy er det fastsatt fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av «universalnøkkelen». Maksimalkvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen. Videre er det fastsatt maksimalkvoter for fiske i Skagerrak på grunnlag av «universalnøkkelen».

Tabell 8 gir en oversikt over kvoteenhetene for ringnotgruppen i 2016.

Tabell 8: Oversikt over kvoteenheter for ringnotgruppen i 2016

Fartøygruppe	Nordsjøen	EU-sonen ¹	Skagerrak
Fartøy med ringnottillatelse	2,90	1,15	0,5
Små ringnotfartøy	1,93	0,76/ 1,11	0,35

¹ delkvoteenhet

² forskriftsendring i april 2016

Pr. 12. oktober hadde fartøy med ringnottillatelse fisket 75 927 tonn i Nordsjøen, hvorav 11 481 tonn i EU-sonen.

For små ringnotfartøy er det fisket 5 094 tonn i Nordsjøen, hvorav 775 tonn i EU-sonen. Delkvoteenheten i EU-sonen ble økt 19. september 2016 fra 0,76 til 1,11.

For fartøy med ringnottillatelse ble fisket i Skagerrak stoppet 5. september 2016 da gruppekvoten var beregnet oppfisket. Det er totalt 16 fartøy med ringnottillatelse som har fisket sild i Skagerrak som til sammen har fisket 3 435 tonn. Av dette ble 3 % av kvoten fisket med not, mens 97 % ble fisket med flytetral (ref. avsnitt 3.8).

I gruppen små ringnotfartøy er det 1 fartøy som har fisket 141 tonn sild i Skagerrak.

3.8 FORSØK MED FLYTETRÅL I SKAGERRAK

Reguleringsforskriften for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har siden 2008 hatt forbud mot bruk av flytetral i Skagerrak. Forbudet ble innført fordi fiske etter sild med trål medførte økt risiko for bifangst og innblanding av sild under minstemålet.

På reguleringsmøtet i juni 2011 kom det innspill om fritt redskapsvalg i fisket etter sild i Skagerrak. Fiskeridirektoratet ba om en uttalelse fra Havforskningsinstituttet for å belyse konsekvensene av dette, særlig hva gjaldt bruk av flytetral i Skagerrak. Tilbakemeldingen fra Havforskningsinstituttet var at det ville kunne være problemer knyttet til bifangst, særlig av sei, dersom ringnotfartøy skulle benytte flytetral i dette fisket. Det ble videre konkludert med at det ville være ønskelig å få mer data om dette, for eksempel ved at et prøvefiske ble gjennomført med inspektører om bord. I 2011 ble det åpnet opp for å gi dispensasjon fra forbudet mot å fiske med flytetral i Skagerrak.

I 2016 har Fiskeridirektoratet region Sør kunnet gi dispensasjon fra forbudet mot fiske med flytetral i Skagerrak. Fartøy som får dispensasjon skulle ha observatør om bord under fisket. 3 fartøy benyttet seg av dispensasjonsadgangen i løpet av de første månedene i 2016. Region Sør var i juni 2016 i kontakt med næringen for å få på plass en justert ordning for avvikling av et begrenset prøvefiske med flytetral i Skagerrak. Ordningen ble hørt på vårens reguleringsmøte og reguleringsforskriften ble endret. Det vises til saksdokument 4.11 til reguleringsmøtet våren 2016 (avsnitt 4.11.4.4) for nærmere detaljer.

Til sammen har 12 fartøy fisket 3 345 tonn sild med flytetral i Skagerrak. Det ble tatt omlag 24 tonn sei, 531 tonn kolmule og 181 tonn hestmakrell som bifangst. Det var minimalt med innblanding av sild i under minstemål i fangstene i 2016.

Tidligere år er det i noen tilfeller registrert relativt mye sei (stor sei) i prøvefisket med trål i Skagerrak. Sei over en gitt størrelse antas å bli selektert ut av fangstene ved bruk av sorteringsrist. Av de 12 fartøyene var det kun 1 fartøy som ikke benyttet sorteringsrist, samt 2

fartøy som ikke benyttet sorteringsrist i enkelte hal. Det ble benyttet sorteringsrist av ulike typer (aluminium/ plast) og med ulik spileavstand 40 mm./50 mm./55 mm. Resultatene fra prøvafiske viser at det er betydelig lavere bifangst av sei når sorteringsrist benyttes. Fangster tatt med sorteringsrist har en bifangstprosent på 0,4 %, mens uten sorteringsrist er bifangsten på om lag 5 %.

I reguleringsforskriften for kolmule fra årets begynnelse står det at det ikke er tillatt med bifangst av kolmule i andre fiskerier, hvis de ikke har kvote på kolmule. Fiskeridirektoratets oppfatning er at det er skippers ansvar å gjennomføre fisket på en måte som er i samsvar med reguleringen, herunder vurdere skifte av felt eller eventuelt avslutning for å unngå ulovlig bifangst. Det har vist seg at sild i Skagerrak denne gang vanskelig kunne fiskes uten å få betydelige mengder kolmule som bifangst. Dette stod i kontrast til tidligere år, da bifangst av kolmule ikke har vært en stor utfordring. På bakgrunn av dette ble bifangstreglene endret 22. august 2016 slik at manglende dekning på kolmulekvoten ikke var til hinder for et prøvafiske etter sild i Skagerrak. Det var veldig varierende hvor mye bifangst av kolmule det var i de enkelte hal.

3.9 TRÅLFARTØY

For trålgruppens fiske etter sild i Nordsjøen ble kvoteenheten satt til 0,92 i mars. Kvoteenheten er tilnærmet flatt regulert. Delkvoteenheten i EU-sonen er fra årets begynnelse satt til 0,36 tonn.

Gruppekvoten for trålgruppen i 2017 reduseres tilsvarende Fiskeridirektoratets beregning av differansen mellom estimert fangst og seddelført fangst av nordsjøsild tatt som bifangst i industritrålfisket i Nordsjøen i 2016. Dette antas å være uregistrert bifangst av nordsjøsild i industritrålfisket. Det vil bli avregnet et kvantum medgått som bifangst etter 2016 sesongen som vil bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

Pr. 12. oktober hadde gruppen fisket 6 059 tonn i Nordsjøen, hvorav 762 tonn i EU-sonen.

For å unngå fiske av sild under minstemålet er det forbud mot trålfiske etter sild i Skagerrak. Dette er tilsvarende som tidligere år.

3.10 KYSTFARTØY

Kystfartøygruppen er delt inn i en lukket gruppe og en åpen gruppe.

3.10.1 Åpen gruppe

Til den åpne gruppen er det avsatt 150 tonn. Fartøy i åpen gruppe kan fiske og lande inntil 12 tonn. Ifølge Norges Sildesalgslag er det per 12. oktober fisket 274 tonn i åpen gruppe.

3.10.2 Lukket gruppe

Lukket gruppe har disponibelt 10 512 tonn, hvorav 500 tonn er avsatt til et låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september. Lukket gruppe er regulert med maksimalkvoter med garantert kvote i bunn, og kvotene beregnes på grunnlag av fartøyenes hjemmelslengde. Maksimalkvotene ble i februar satt til 14,3 tonn pr. kvotefaktor med et garantert kvantum på 9,6 tonn pr. kvotefaktor, hvilket tilsier en overregulering på 48 %. Delkvoteenheten for EU-sonen ble satt til 4,1 tonn ved årets begynnelse, men ble økt 26. mai til 6 tonn. Kvoteenheten for maksimalkvoten i EU-sonen ble opphevet fra og med 19. august 2015.

Pr. 12. oktober hadde gruppen fisket totalt ca. 12 318 tonn i Nordsjøen og Skagerrak, hvorav 1 935 tonn i EU-sonen. Det er fisket 75 tonn som avregnes avsetningen til låssettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Det er også i 2016 adgang til samfiske for låssetting i hele området for fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak. Det er per 13. oktober påmeldt 8 samfiskelag.

4 RAMMEVILKÅR FOR REGULERINGEN AV FISKET I 2017

4.1 BESTANDSSITUASJONEN

4.1.1 Nordsjøsilde

Gytebestanden høsten 2016 er ventet å bli 2,0 millioner tonn. Rekrutteringen til nordsjøsildebstanden har, med unntak av 2013 årsklassen (12% over langtidsgjennomsnittet 1947-2016), vært dårlig i årene etter den gode 2000-årsklassen, men bestanden er klassifisert til å ha full reproduksjonsevne. Bestanden har blitt fisket bærekraftig, med en høstingsgrad som er lavere enn F-målverdien (0,26) i forvaltningsplanen og FMSY (0,33³). Årsklassene 2002-2012 og 2014-2015 er alle beregnet å være svakere enn langtidsgjennomsnittet, med 2014 årsklassen som den foreløpig svakeste.

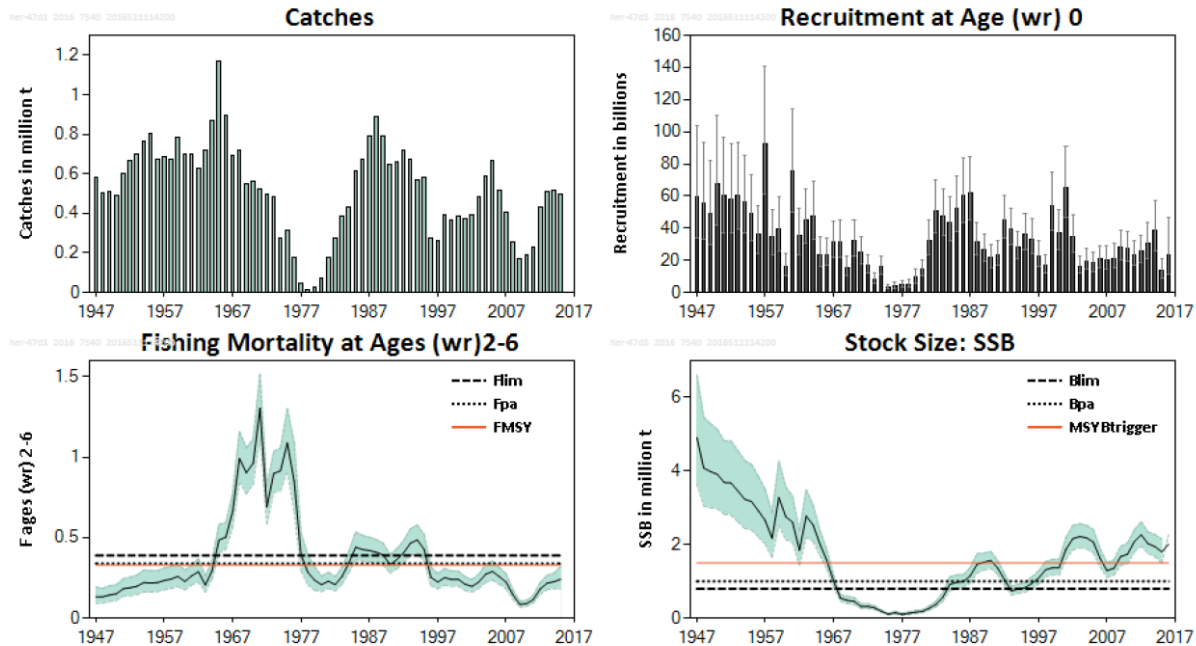
I bestandsvurderingsmodellen for nordsjøsilde blir det brukt en naturlig dødelighet som varierer med tid, og som kommer fra en flerbstandsmodell for Nordsjøen. Denne flerbstandsmodellen har nylig blitt oppdatert, og spesielt estimatet av torskebestanden har blitt endret. Dette har igjen medført nedjustering av den naturlige dødeligheten for silde med 15%. En lavere naturlig dødelighet medfører igjen en endring i oppfatningen av sildebstanden, med lavere estimert gytebestand og rekruttering og høyere fiskedødelighet. Økningen i estimert fiskedødelighet er et resultat av at estimert bestandsstørrelse er mindre, mens fangstene fremdeles er like store. Slike

³ Revidert i årets arbeidsgruppe

endringer krever en ny evaluering av referansepunktene for fiskedødelighet, noe som ga en endring i FMSY fra 0.27 til 0.33.

Figur 1 gir en oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2017

Figur 1: Oversikt over bestandsutviklingen for perioden 1947 til 2017



Kilde: ICES Advice 6.3.18. Herring in Subarea 4 and divisions 3.a and 7.d (autumn spawners), figur 6.3.18.1 (publisert 31. Mai 2016)

I mars 2014 ble Norge og EU enige om å ta i bruk en ny forvaltningsplan fra 1. januar 2015. Den nye forvaltningsplanen innebærer en økning i F fra 0,25 til 0,26 og det settes også en begrensning på hvor mye fiskedødeligheten kan avvike fra F i forvaltningsplanen. Forvaltningsplanen ble vurdert som føre-var av ICES i januar 2015.

ICES gir sitt råd for 2017 på bakgrunn av forvaltningsplanen fra 2014, og anbefalt kvote i direkte fiske (A-flåten) er på inntil 426 259 tonn sild i Nordsjøen. Til sammenligning var anbefalt og avtalt TAC i direkte fiske i 2016 på 518 242 tonn. Rådet innebærer med andre ord en reduksjon på 18 %.

4.1.2 Skagerraksild

ICES gir ikke et eget kvoteråd for fisket etter sild i Skagerrak. Størrelsen på kvoten i Skagerrak fastsettes i forbindelse med de bilaterale forhandlingene mellom Norge og EU som ikke avsluttes

før etter Reguleringsmøtet. I henhold til den bilaterale avtalen mellom Norge og EU for 2015 ble det enighet om å benytte følgende metode for fastsetting av kvoten i Skagerrak:

$$TAC \text{ Skagerrak} = 5,7 \% \text{ av TAC i Nordsjøen} + 41 \% \text{ av ICES rådet for baltisk vårgytende sild}$$

Rådet for sild i Nordsjøen er 426 259 tonn og ICES-rådet for baltisk vårgytende sild er 56 802 tonn. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn en kvote i Skagerrak på 47 586 tonn. Dette vil være en reduksjon i kvoten på 9 % sammenlignet med 2016.

4.2 AVTALESITUASJONEN I 2017

4.2.1 Kvoter

Forhandlingene mellom Norge og EU finner sted etter Reguleringsmøtet. Det er dermed usikkerhet rundt hvilket nivå TAC for sild i Nordsjøen og Skagerrak blir satt til for 2017.

Fiskeridirektøren legger i dette saksdokumentet til grunn at kvoten i Nordsjøen for 2017 fastsettes i samsvar med forvaltningsplanen (2014) på 426 259 tonn og at TAC i Skagerrak settes til 47 586 tonn.

Fordelingen av kvoten i Nordsjøen mellom Norge og EU er 29 % til Norge og 71 % til EU. Videre fordeles kvoten i Skagerrak mellom Norge og EU med 13,34 % til Norge og 86,66 % til EU. Dette gir norsk totalkvote i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 123 615 tonn og 6 348 tonn.

4.2.2 Soneadgang i EU-sonen

Tradisjonelt har Norge hatt en soneadgang i EU-sonen i ICES statistikkområdet IV på 50 000 tonn, som kan økes til 60 000 tonn ved behov. Det legges til grunn i dokumentet at soneadgangen vil være på et tilsvarende nivå i 2017.

5 REGULERING AV DELTAKELSE I 2017

Det vises til punkt 3.1 hvor gjeldende deltakerreguleringer er beskrevet.

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende vilkår i konsesjonsforskriften og deltakerforskriften videreføres i 2017.

6 REGULERINGSOPPLEGGET FOR DE ENKELTE FARTØYGRUPPER I 2017

6.1 NORSK TOTALKVOTE

Som nevnt i avsnitt 4.2 legges det i dette saksdokumentet til grunn totalkvoter i Nordsjøen og Skagerrak på henholdsvis 123 615 tonn og 6 348 tonn. En legger for illustrasjonens skyld til grunn en overføring til Sverige på samme nivå som i 2016 (1 184 tonn). Kvotene er fordelt ut i fra den forutsetning at hele den overførbare delen av Skagerrakandelen fiskes i Nordsjøen (det vil si 50 %).

Fiskeridirektøren viser til pågående prosess med utlysning av forskningskvoter for 2017. Størrelsene på kvanta som avsettes til undervisningsordningen, forskningsformål og læringskvoter i 2017 er først kjent når endelig forskrift fastsettes rett før årsskiftet. Fiskeridirektøren legger derfor til grunn at inneværende års avsetninger til formålene nevnt ovenfor, er det beste estimatet for avsetninger i 2017. Avsetningenes størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvotene i de enkelte fiskeriene og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. I de fiskerier hvor det er innført kvotefleksibilitet mellom kvoteår, vil ubenyttede andeler på avsetningene påplusses neste års totalkvote og motsatt gå til fratrukk dersom avsetningene er for lave.

På bakgrunn av ovennevnte legger Fiskeridirektøren til grunn en avsetning til forskning- og forvaltningsformål i 2017 på 530 tonn. Denne avsetningen trekkes fra kvoten i Nordsjøen. Disponibel kvote til fordeling er dermed 125 075 tonn i Nordsjøen og 3 174 tonn i Skagerrak. Tabell 9 gir et regneeksempel på kvotesituasjonen for 2017.

Tabell 9: Eksempel på kvotesituasjon for 2017 (tonn)

	Nordsjøen	Skagerrak
Norsk totalkvote	123 615	6 348
Overført til Sverige	1 184	
Overføring fra Skagerrak til Nordsjøen	3 174	3 174
Norsk kvote	125 605	3 174
Avsetning til forskning- og forvaltningsformål	530	
Disponibel kvote til fordeling	125 075	3 174

6.3 FORDELING AV NORSK KVOTE

Fiskeridirektøren legger til grunn at fordelingen av norsk kvote i Nordsjøen og Skagerrak i 2017 (fratrasket kvote til forskning og forvaltning) fordeles i samsvar med vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07

- kystfartøygruppen får 8 % av norsk totalkvote, men minst 7.000 tonn
- trålgruppen 7 % av norsk totalkvote og
- ringnotgruppen det resterende, hvorav små ringnotfartøy fordeles med 6 % av ringnotgruppens kvote

Det har vært lagt til grunn at kystgruppen tradisjonelt har fisket 1 000 tonn sild i Skagerrak. Fangststatistikk (se tabell 9) har vist at kystgruppen har fisket et betydelig lavere kvantum i Skagerrak. Derfor ble avsetningen til kystgruppen i Skagerrak halvert i 2016, til 500 tonn. For å sikre at Norge utnytter kvoten i Skagerrak, er det viktig at kystgruppen med stor sannsynlighet fisker det som avsettes til denne gruppen i Skagerrak. Fiskeridirektoratet legger derfor til grunn at kystgruppen kun fisker 100 tonn i Skagerrak i 2017. Kystgruppen kan selvsagt fiske mer enn dette i Skagerrak. Det resterende kvantumet av kvoten i Skagerrak på 2 874 tonn, fordeles til ringnotgruppen (hvorav små ringnotfartøy får 6 %).

Tabell 10: Oversikt over kystgruppens fiske i Skagerrak for perioden 2012-2016

År	Totalfangst Skagerrak (tonn) ¹	Fangst avregnet avsetningen til låssettingsfiske i Skagerrak (tonn) ²
2012	386	61
2013	204	159
2014	436	237
2015	285	112
2016	156 ²	75

¹ Fiskeridirektoratets konsesjons- og deltakerregister og landings- og sluttседdelregister per 12. oktober 2016

² Norges Sildesalgslag per 12. oktober 2016

Tabell 11 viser fordelingen av norsk kvote innad i gruppene når en legger vedtak i Norges Fiskarlags landsmøtesak 7/01 og 6/07 til grunn.

Tabell 11: Eksempel på fordeling av norsk kvote for 2017 (tonn)

	Fartøy med ringnottillatelse	Små ringnotfartøy	Trålfartøy	Kystfartøy	Totalt
Nordsjøen	99 581	6 357	8 977	10 160	125 075
Skagerrak ¹	2 890	184		100	3 174
Totalt	102 471	6 541	8 977	10 260	128 249
Fartøygr. andel av tot. kvote	80 %	5 %	7 %	8 %	

¹ Det er tatt høyde for at inntil 50 % av Skagerrakkvoten kan fiskes i Nordsjøen, det vil si 3 174 tonn

Fiskeridirektøren legger til grunn at gjeldende kvotefleksibilitetsordning på gruppenivå i fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak videreføres i 2017.

6.4 FORDELING AV SONEADGANGEN I EU-SONEN

Som nevnt i punkt 4.2.2, legges det til grunn i dette saksdokumentet at Norge får en soneadgang på 50 000 tonn i EU-sonen.

Fiskeridirektøren legger til grunn at adgangen til å fiske sild i EU-sonen i 2017 fordeles mellom fartøygruppene basert på fartøygruppens andel av disponibel kvote i Nordsjøen. Dette er tilsvarende som for perioden 2013-2016. Fordelingen er vist i tabell 12.

Tabell 12: Forslag til fordeling av disponibel soneadgang i EU-sonen i 2017

Fartøygrupper	Andel (%)	Områdedelkvote (tonn)
Fartøy med ringnottillatelse	79,6	39 800
Små ringnotfartøy	5,1	2 550
Trålfartøy	7,2	3 600
Kystfartøy	8,1	4 050
Totalt	100 %	50 000

Videre legger Fiskeridirektøren til grunn at det fastsettes områdekvoter for de enkelte fartøygruppene i EU-sonen.

6.5 RINGNOTGRUPPEN

Det er 76 gyldige ringnottillatelser og 16 små ringnotfartøy med deltakeradgang pr. 23. september 2016.

6.5.1 Reguleringsform

Ringnotfisket har siden 1990, med unntak av 1998, vært regulert med separate fartøykvoter for Nordsjøen og Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår at dette videreføres i 2017.

6.5.2 Fartøykvoter i Nordsjøen og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at det fastsettes fartøykvoter i Nordsjøen og maksimalkvoter i EU-sonen på grunnlag av ”universalnøkkelen”.

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for ringnotgruppen videreføres i 2017.

6.5.3 Maksimalkvoter i EU-sonen

Det legges til grunn at fartøy med ringnottilatelse og små ringnotfartøy har områdekvoter i EU-sonen på henholdsvis 39 800 tonn og 2 550 tonn. Områdekvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at ringnotgruppens fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

Avviklingen av fisket etter sild i EU-sonen er utfordrende. Det er krevende for Fiskeridirektoratet å legge til rette for at soneadgangen i EU-sonen blir fullt utnyttet, samtidig som at maksimalkvotene i største mulig grad skal være forutsigbare. En stopp i adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen på fartøynivå vil bidra til å gjøre avviklingen av fisket etter sild i EU-sonen enklere. Etter innspill fra næringen våren 2016 fikk Fiskeridirektoratet hjemmel til å stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet også i 2017 kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember.

6.5.4 Maksimalkvoter i Skagerrak

Som vist i tabell 11 legges det til grunn at fartøy med ringnottilatelse får en kvote på 2 890 tonn og små ringnotfartøy en kvote på 184 tonn i Skagerrak i 2017.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes egne kvoteenheter som begrenser det enkelte fartøys fiske i Skagerrak. Ved beregning av kvoteenhets størrelse vil det bli lagt til grunn at reguleringen blir basert på maksimalkvoter.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at utseilingen begrenses og at Norges Sildesalgslag administrerer utseilingen og kan stoppe utseilingen når kvoten er beregnet oppfisket. Videre foreslås det at fartøy som melder utseiling til Skagerrak også skal rapportere daglig klokken 1200 til Norges Sildesalgslag.

6.5.5 Forsøk med flytetrål i Skagerrak

Det vises til punkt 3.8 vedrørende ovennevnte. Fiskeridirektoratet ser positivt på at det ikke er registrert nevneverdig sild under minstemål i prøvefisket med trål i Skagerrak i 2016.

Tidligere år er det i noen tilfeller registrert relativt mye sei (stor sei) i prøvefisket med trål i Skagerrak. Prøvefisket i 2016 tyder på at sei over en gitt størrelse blir selektert ut av fangstene ved bruk av sorteringsrist. Det ble brukt ulike spileavstander i prøvefiske innværende år. Fiskeridirektøren mener det er behov for å se nærmere på optimal spileavstand på sorteringsristen i fisket etter sild i Skagerrak før en eventuelt innfører påbud.

Fiskeridirektoratet foreslår derfor å videreføre dispensasjonsmuligheten fra forbudet mot å fiske sild med flytetrål i Skagerrak også i 2017. Tilsvarende som i 2014 kan Fiskeridirektoratet ha en inspektør om bord under utøvelsen av fisket. Fiskeridirektoratets region Sør kan gi slik dispensasjon og kan pålegge bruk av sorteringsrist. Det foreslås at fartøy må melde fra til Fiskeridirektoratets Overvåkningstjeneste 48 timer før planlagt utseiling for fiske i Skagerrak, slik at det er mulig å sende en observatør dersom dette er aktuelt.

Når det gjelder bifangst av kolmule mener Fiskeridirektoratet at det må kunne forventes at fartøyet selv disponerer kolmulekvoten sin slik at de har kvantum igjen til dekning av eventuell bifangst i fisket etter sild i Skagerrak. Unntaksregelen som åpnet for bifangst utover kolmulekvoten som ble fastsatt under årets prøvefiske etter sild i Skagerrak vil ikke bli videreført. Det vises for øvrig til sak 24/2016 om regulering av fisket etter kolmule.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre dispensasjonsmuligheten fra forbudet mot å fiske med flytetrål i Skagerrak. Fiskeridirektoratets region Sør administrerer ordningen og kan pålegge bruk av sorteringsrist. Videre foreslås det at fartøy må melde fra til Fiskeridirektoratets overvåkningstjeneste 48 timer før planlagt utseiling for fiske i Skagerrak.

6.6 TRÅLGRUPPEN

Det er 15 fartøy med gyldig pelagisk tråltillatelse og 3 fartøy med gyldig nordsjøtråltillatelse per 23. september 2016.

6.6.1 Fartøykvoter i Nordsjøen og kvotefleksibilitet

Fiskeridirektøren legger videre til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for trålfartøy videreføres i 2017.

6.6.2 Maksimalkvoter i EU-sonen

Det legges til grunn at trålgruppen har en områdekvote i EU-sonen 3 600 tonn. Det vises til avsnitt 6.5.3 vedrørende maksimalkvoter i EU-sonen for ringnotgruppen. Områdekvoten i EU-sonen er en delkvote av kvoten i Nordsjøen.

Fiskeridirektøren foreslår at trålgruppens fiske i EU-sonen reguleres med maksimalkvoter med en overreguleringsgrad på ca. 20 % fra årets begynnelse.

Fiskeridirektøren foreslår at Fiskeridirektoratet også i 2017 kan stoppe adgangen til å fiske kvantumet i medhold av kvotefleksibilitetsordningen i EU-sonen etter 5. desember.

6.6.2 Bifangst av sild

I en rekke fiskerier er det nødvendig å avkorte total- eller gruppekvoter basert på estimerer på grunn av stor usikkerhet i fangstregistreringen ved mottak av fisk til industriformål. Fiskeridirektoratet har over tid prøvd å løse dette problemet gjennom prøvetaking ved landing. Det har imidlertid ikke lyktes å etablere et troverdig faktum i form av estimat av de kvanta bifangst som går uregistrert til oppmaling med denne tilnærmingen.

Plikten til å registrere fangst korrekt hviler på fisker og mottager. Det er i strid med kravene i forskrift 6.mai 2014 om landings- og sluttседdel (landingsforskriften) når fisker og mottaker ikke foretar artssortering og dermed unnlater å føre sluttседdel på lovpålagt måte. Det er også en kompliserende faktor at norske landanlegg gjennomgående ikke oppfyller kravene til vekt og veiesystemer som forutsatt i landingsforskriften. I tillegg vanskeliggjøres kontrollgjennomføringen ofte som følge av HMS problemstillinger i det fysiske arbeidsmiljøet på bedriftene.

På grunnlag av det som er beskrevet og de erfaringer som er gjort over år har Fiskeridirektoratet kommet til at også denne delen av næringen i større grad må forventes å selv løse de oppgaver lovgiver har pålagt dem. Målsettingen er at kvantum medgått som bifangst avregnes på fartøynivå. Det erkjennes at dette vil innebære en omstillingsprosess. I saksdokumentene til reguleringsmøtet høsten 2015 (27/2015) viste Fiskeridirektoratet til at dette ikke var innen rekkevidde for 2016 reguleringene. Fiskeridirektoratet vil innen utgangen av 2016 utarbeide en

høring til ny forskrift som skal regulere krav til prøvetaking og tekniske innrettinger for prøvetaking ved fiskemel- og oljefabrikker. Så lenge omstillingsprosessen pågår vil det være nødvendig å fortsette å estimere mengden bifangst og føre denne på total- eller gruppekvote.

Dette innebærer at avregning av kvantum medgått som bifangst også etter 2017 sesongen kan bli gjennomført etter beste skjønn og med moderate kvanta, tilsvarende de foregående år.

6.6.3 Fisket i Skagerrak

Fiskeridirektøren finner fremdeles ikke grunnlag for å anbefale å åpne for et regulært trålfiske i Skagerrak. Det vises for øvrig til avsnitt 6.5.5

6.7 KYSTFARTØYGRUPPEN

Som vist i tabell 11 legges det til grunn at kystfartøygruppen får en kvote på 10 160 tonn i Nordsjøen og 100 tonn i Skagerrak i 2017. Totalt utgjør dette en kvote på 10 260 tonn.

Kystfartøygruppens fiske etter sild i Nordsjøen og Skagerrak har fra og med 1996 vært behandlet som ett samlet fiskeri for å sikre fleksibilitet i utøvelsen av fisket for de mindre fartøyene.

Fiskeridirektøren legger, som tidligere år, til grunn at kystfartøygruppens kvote kan fiskes både i Nordsjøen og Skagerrak i 2017.

6.7.1 Åpen gruppe

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 150 tonn til kystfartøy i åpen gruppe.

Fiskeridirektøren foreslår at maksimalkvoten i åpen gruppe settes som for inneværende år, det vil si 12 tonn.

6.7.2 Lukket gruppe

6.7.2.1 Ordinært fiske i lukket gruppe

Det er 83 deltakeradganger i lukket gruppe pr. 12. september 2016.

Fiskeridirektøren foreslår at kystfartøygruppen også i 2017 reguleres med maksimalkvoter (med garantert kvote i bunn) fra årets begynnelse.

Overreguleringsgraden for maksimalkvotene har de senere årene vært på om lag 48 %. Fiske på maksimalkvoten har de foregående årene blitt stoppet i november/ desember. I 2016 ble fisket stoppet allerede 27. juni 2016. Gruppekvoten i 2017 forventes å bli redusert sammenlignet med innværende år, jamfør punkt 4. På den bakgrunn foreslås det at overreguleringsgraden på maksimalkvotene reduseres noe.

Fiskeridirektøren foreslår at overreguleringsgrad på maksimalkvotene settes til om lag 30 %.

Fiskeridirektøren legger til grunn at ordningen med kvotefleksibilitet på fartøynivå for lukket gruppe kyst videreføres i 2017.

6.7.2.2 Låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak

Fiskeridirektøren foreslår en videreføring av avsetningen på 200 tonn av kystfartøygruppens kvote til et låsettingsfiske innenfor grunnlinjene i Skagerrak etter 1. september.

Videre foreslår Fiskeridirektøren at hvert fartøy maksimalt fiske og lande inntil 100 tonn sild innenfor maksimalkvoten.