

Nærings- og fiskeridepartementet
Postboks 8090 Dep
0032 OSLO

Saksbehandler: Trond Ottemo
Telefon: 46803973
Seksjon: Reguleringsseksjonen
Vår referanse: 16/16719
Deres referanse:
Vår dato: 02.12.2016
Deres dato:

Att:

FORSLAG TIL REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2017

1. Innledning

Forslag til regulering av fisket etter kolmule i 2017 ble behandlet i reguleringsmøtet i Bergen 2.-3. november 2016, se sak 27/2015, og fikk tilslutning uten noen videre diskusjon. Skriftlige innspill i saken er tilgjengelig på www.fiskeridir.no. Forslaget innebærer en videreføring av reguleringen av fisket etter kolmule. Under behandlingen av sak 23/2016 om regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak kom det opp spørsmål om bifangstreguleringen av kolmule, og dette er gjengitt i punkt 8 nedenfor.

Det har vært gjennomført kyststatsforhandlinger om kolmule der det er oppnådd enighet om forvaltningsplan og totalkvote, men ikke om fordeling av kvoter mellom partene. Den avtalte totalkvoten er på 1 342 330 tonn. Totalkvoten inkluderer en avsetning til NEAFC for andre lands fiske i internasjonalt farvann. Avsetningen vil, med den angitte totalkvoten, være på 106 834 tonn i 2016. Etter tradisjonell fordeling blir Norges kvote da 324 256 tonn, og dette tilsvarer den kvoten Norge i ettertid har fastsatt.

I henhold til avtale inngått mellom EU og Norge 1. desember 2016 har norske fartøy adgang til å fiske inntil 220 494 tonn kolmule i EU-sonen. I tillegg har Norge i avtale inngått med EU 2. desember 2016 byttet til seg 110 000 tonn kolmule som kan fiskes i EU-sonen.

Kvotebytting med Russland varierer proporsjonalt med den norske kolmulekvoten. For 2017 vil den fastsatte kvoten tilsi at det skal byttes 23 364 tonn kolmule til Russland.

Tabell 1: Beregning av norsk kvote i 2017

TAC:	1 342 330
-------------	------------------

Norges kyststatsandel (inkl. 0,5 % fra EU)		324 256
I tillegg har vi kvotebytter ¹		
Norge får:		
	EU	110 000
Norge gir:		
	Russland:	23 364
Norsk totalkvote		410 892

¹ Kvotebyttet med Russland er beregnet ut ifra fjorårets kvotebytte justert med den forholdsmessige økningen i den norske kvoten.

Norge får etter dette en totalkvote på 410 892 tonn.

2. Fordeling av norsk kvote

Det tildeles ikke undervisningskvoter av kolmule, og behovet for et kvantum til forskningsformål er ennå ikke kjent. Inneværende års avsetning på 120 tonn til forskningsformål er derfor det beste estimatet for avsetningen for 2017. Avsetningens størrelse utgjør en svært liten andel av totalkvoten og har derfor ingen betydning for forslaget til regulering. Dersom avsetningen viser seg å være for høy eller for lav, vil det bli justert for differansen gjennom ordningen med kvotefleksibilitet mellom kvoteår.

Fiskeridirektøren foreslår å fordele den norske kolmulekvoten på samme måte som foregående år, med 78 % til kolmuletrålguppen og 22 % til pelagisk- og nordsjøtrålguppen. Fiskeridirektøren foreslår å benytte samme fordelingsnøkkel for fordeling av eventuelle kvoter i færøy- og EU-sonen. Over- eller underutnyttelse av kvotene utover fartøyenes kvotefleksibilitet i 2016 overføres til vedkommende gruppe i 2017, etter at Norges kvote for 2017 er fordelt på gruppene.

Fiskeridirektøren foreslår dessuten å videreføre ordningen med å avregne medgått bifangst i inneværende år på neste års kvote. Dette innebærer at det ikke avsettes noe kvantum til bifangst i 2017.

Med en norsk totalkvote på 410 892 tonn vil dette fordeles på fartøygrupper på følgende måte, etter avsetning av 120 tonn til forskning:

Tabell 2: Fordeling av tenkt norsk kvote i 2016

Fartøygruppe	Andel (%)	Gruppekvote for trekk eller overføring (tonn)
Kolmuletrål	78 %	320 402
Pelagisk- og nordsjøtrål	22 %	90 370
Totalt	100 %	410 772

Ved fastsettelse av kvoteenheter for de to gruppene vil det tas hensyn til et eventuelt over- eller underfiske utover kvotefleksibiliteten, og det vil dessuten bli tatt hensyn til medgått bifangst i 2016.

3. Fartøy med kolmuletråltillatelse

Det er totalt 44 fartøy med kolmuletråltillatelse, med til sammen 47,24 faktorer per 28. november 2016.

Fiskeridirektøren foreslår å videreføre nøkkelen for fordeling av fartøykvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse i 2016. Det vil bli fastsatt en fartøykvote for det samlede fisket i alle områder, og en egen delkvote for fiske i EU-sonen og færøysonen dersom norske fartøy gis adgang til å fiske i disse områdene.

Ved beregning av kvoteenhetens størrelse vil det bli lagt til grunn en liten underregulering i fisket i EU-sonen, og en flat regulering på fartøyets kvote for det samlede fisket.

4. Fartøy med pelagisk tråltillatelse og fartøy med nordsjøtråltillatelse

I gruppen pelagisk trål og nordsjøtrål er det per 28. november 2016 totalt 29 fartøy, hvorav 4 fartøy med nordsjøtråltillatelse og 25 fartøy med pelagisk tråltillatelse.

Fiskeridirektøren vil bruke samme nøkkel for fordeling av maksimalkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og for fartøy med nordsjøtråltillatelse for 2016 som inneværende år. For fartøy med pelagisk tråltillatelse benyttes konsesjonskapasitet fastsatt i medhold av § 2–8 i forskrift om spesielle tillatelser til å drive enkelte former for fiske og fangst av 13. oktober 2006 (konsesjonsforskriften). For fartøy med nordsjøtråltillatelse nyttes konsesjonskapasiteten på grunnlag av fartøyenes godkjente faktiske lasteromsvolum per 3. februar 2006.

Fiskeridirektøren foreslår at det fastsettes en kvote som begrenser det enkelte fartøys samlede fiske i alle områder, og egne delkvoter som begrenser det enkelte fartøys fiske i EU-sonen og i færøysonen dersom norske fartøy får en slik adgang i 2016. Hun foreslår videre at Fiskeridirektøren kan endre eventuelle maksimalkvoter og eventuelle delkvoter i EU-sonen og i Færøysonen.

5. Fordeling av fiskemuligheter i andre lands soner

Fiskeridirektøren foreslår at en adgangen til å fiske etter kolmule i EU-sonen i 2017 fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Tilsvarende foreslår Fiskeridirektøren at en eventuell adgang til å fiske etter kolmule i færøysonen i 2017 fordeles med 22 % til fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse og 78 % til fartøy med kolmuletråltillatelse.

Tabell 3: Fordeling av soneadgang i EU-sonen i 2017

Fartøygruppe	Andel (%)	Soneadgang i EU-sonen (tonn)
Kolmuletrål	78 %	257 785
Pelagisk- og nordsjøtrål	22 %	72 709
Totalt	100 %	330 494

6. Kvotefleksibilitet på fartøynivå

Kvotefleksibiliteten i fisket etter kolmule beregnes som tidligere nevnt ut ifra den norske kyststatsandelen. Som for 2016, foreslår Fiskeridirektøren at det for 2017 fastsettes et kvotefleksibilitetsgrunnlag i fisket etter kolmule.

7. Bruk av sorteringsrist i fisket etter kolmule

Fartøy som skal fiske etter kolmule i Norges økonomiske sone må bruke sorteringsrist med en spileavstand som ikke overstiger 40 mm. I 2015 og 2016 har det som en prøveordning vært tillatt med en største spileavstand på 55 mm ved fiske nord for 62°N. Dette samsvarer med krav som gjelder ved fiske i færøysk farvann.

Fiskeridirektøren tar sikte på å videreføre adgangen til å bruke sorteringsrist med en største spileavstand på 55 mm som en varig ordning, og vil fastsette nødvendig endring av forskrift 30. april 2009 om utforming og innmontering av sorteringsrist i fisket etter kolmule og øyepål med småmasket trål.

8. Bifangst av kolmule

Pelagisk Forening pekte under behandlingen av sak 23/2016 om regulering av fisket etter sild i Nordsjøen og Skagerrak på at en del fartøy som deltok i prøvofisket etter sild i Skagerrak med flytetral fikk kolmule som bifangst. Kolmuletrålerne har områdebegrensninger i konsesjonsvilkårene som ikke gir adgang til å fiske etter kolmule i dette området. Det ble reist spørsmål om slike fartøy er utelukket fra å delta i prøvofisket etter sild i Skagerrak, dersom de må regne med å få bifangst av kolmule.

Fiskeridirektøren viste til at forskriften om regulering av fisket etter kolmule i utgangspunktet forbyr alt fiske etter kolmule, men at det likevel kan fiskes kolmule i den grad forskriften åpner for det. Bifangstreguleringen omfatter all bifangst av kolmule i forskriftens virkeområde, herunder i Skagerrak. Dette innebærer at fartøy som får tildelt kolmulekvote må avsette en tilstrekkelig del av kvoten til dekke kolmulebifangst ved fiske etter andre arter, uansett hvor fisket foregår. I år ble det gjort unntak fra denne regelen ved fisket etter sild i Skagerrak, men i 2017 må alle

fartøy være innstilt på å sørge for inndekning av eventuell bifangst av kolmule i Skagerrak.

Fiskeridirektøren foreslår således at fartøy som tildeles kolmulekvote må dekke all bifangst av kolmule innenfor kvoten.

9. Forslag til forskrift

Nedenfor følger forslag til forskrift om regulering av fisket etter kolmule i 2017. Vi foreslår en endring av bestemmelsen om kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå etter mønster fra forslaget til reguleringsforskrift for fisket etter torsk, hyse og sei nord for 62°N. Dette innebærer at det uttrykkelig fremgår av bestemmelsen at *all* fangst utover den enkelte gruppekvote kan trekkes fra gruppekvoten neste år, ikke bare overfiske innenfor en begrensning på 10 %. Ordlyden er dessuten endret noe og gjort år-suavhengig. Ordlyden i bestemmelsene om kvotefleksibilitet på fartøynivå er også endret noe, uten at det er ment noen realitetsendring. Uttrykket «reguleringsår» er erstattet med «kvoteår», og uttrykket «underfiske» er tatt bort. Inntil videre har vi imidlertid valgt å beholde referansen til de aktuelle kvoteårene.

Forslag til forskrift:

FORSKRIFT OM REGULERING AV FISKET ETTER KOLMULE I 2017

Fastsatt av Nærings- og fiskeridepartementet den ... 2016 med hjemmel i lov 6. juni 2008 nr. 37 om forvaltning av viltlevende marine ressursar (havressurslova) §§ 11, 12, 14, 16, 36, 37 og 59, og lov 26. mars 1999 nr. 15 om retten til å delta i fiske og fangst (deltakerloven) §§ 12 og 20.

§ 1 Generelt forbud

Det er forbudt for norske fartøy å fiske og lande kolmule i 2017.

§ 2 Totalkvote

Uten hinder av forbudet i § 1 kan norske fartøy med adgang til å delta, fiske og lande inntil 410 892 tonn kolmule i Norges territorialfarvann og økonomiske sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann. Av dette kvantum avsettes 120 tonn til forskningskvote.

Av totalkvoten kan inntil 330 494 tonn fiskes i EU-sonen i ICES' statistikkområde II, IVa, VIa nord for 56° 30' N, VIb og VII vest for 12° V. Av dette kan inntil 40 000 tonn fiskes i EU-sonen i ICES' statistikkområde IVa.

[Av totalkvoten kan inntil ... tonn fiskes i færøysk sone.]

§ 3 Gruppekvote for fartøy med kolmuletråltillatelse

Fartøy med kolmuletråltillatelse kan fiske og lande inntil 320 402 tonn kolmule i Norges territorialfarvann og økonomiske sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann.

Av gruppekvoten for fartøy med kolmulettillatelse kan inntil 257 785 tonn fiskes i EU-sonen.

[Av gruppekvoten for fartøy med kolmulettillatelse kan inntil ... tonn fiskes i færøysk sone.]

§ 4 Gruppekvote for fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse

Fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse kan fiske og lande inntil 90 370 tonn kolmule i Norges territorialfarvann og økonomiske sone, fiskerisonen ved Jan Mayen, fiskevernsonen ved Svalbard og i internasjonalt farvann.

Av gruppekvoten for fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse kan inntil 72 709 tonn fiskes i EU-sonen.

[Av gruppekvoten for fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse kan inntil ... tonn fiskes i færøysk sone.]

§ 5 Kvotefleksibilitet over årsskiftet på gruppenivå

Dersom en gruppekvote overfiskes, kan Fiskeridirektoratet belaste gruppekvoten det påfølgende kvoteåret med et tilsvarende kvantum.

Dersom en gruppekvote ikke er oppfisket ved kvoteårets slutt, kan Fiskeridirektoratet godskrive inntil 10 % av denne gruppekvote til det påfølgende kvoteåret.

Dersom det beregnes at det vil gjenstå mer enn 10 % av en gruppekvote ved kvoteårets slutt, kan Fiskeridirektoratet innenfor samme kvoteår refordele overskytende kvantum til andre fartøygrupper.

§ 6 Kvoter på fartøynivå for fartøy med kolmuletråltillatelse

Fiskeridirektoratet kan fastsette fartøykvoter og områdedelkvoter for fartøy med kolmuletråltillatelse, og kan dessuten fastsette et kvotefleksibilitetsgrunnlag for beregning av overføring av kvoter mellom år på fartøynivå.

Kvoten og kvotefleksibilitetsgrunnlaget til det enkelte fartøy beregnes ved å multiplisere kvoteenheten, eller delkvoteenhetene for de ulike områdene, med fartøyets fastsatte kvotefaktor i fisket etter kolmule.

§ 7 Kvoter på fartøynivå for fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse

Fiskeridirektoratet kan fastsette fartøykvoter og områdedelkvoter for fartøy med pelagisk tråltillatelse og nordsjøtråltillatelse, og kan dessuten fastsette et kvotefleksibilitetsgrunnlag for beregning av overføring av kvoter mellom år på fartøynivå.

Kvoten og kvotefleksibilitetsgrunnlaget til det enkelte fartøy beregnes ved å multiplisere kvoteenheten, eller delkvoteenhetene for de ulike områdene, med fartøyets fastsatte kvotefaktor i fisket etter kolmule.

§ 8 Kvotefleksibilitet over årsskiftet på fartøynivå

Fartøyene kan underfiske kvotefleksibilitetsgrunnlaget med inntil 10 % i 2016. Etter at kvoter tildelt etter §§ 6 og 7 er utnyttet, kan fartøyene overfiske kvotefleksibilitetsgrunnlaget med inntil 10 % i 2016.

Fartøy som benytter adgangen beskrevet i første ledd, vil bli belastet eller godskrevet tilsvarende kvantum for reguleringsåret 2017. Fartøy som benyttet samme adgang i 2015 vil bli belastet eller godskrevet tilsvarende kvantum for reguleringsåret 2016.

Fartøy som i 2016 benytter slumpfiskeordningen i henhold til forskrift 4. mars 2005 nr. 193 om strukturkvoteordning mv. for havfiskeflåten § 15, kan ikke benytte adgangen til kvotefleksibilitet på fartøynivå.

§ 9 Partråling

Uten hinder av forbudene i §§ 10 og 11 kan fartøy med pelagisk tråltillatelse eller nordsjøtråltillatelse som partråler på følgende vilkår fordele kvantumet ved landing, uavhengig av hvilket fartøy som fører fangsten:

- a) Fartøyene må være skriftlig påmeldt som partrållag til Norges Sildesalgslag før fisket tar til.
- b) Fartøyene i partrållaget må fiske med samme redskap, og to fartøy kan dra med inntil 2 wire i hver sin vinge av trålredskapet. Det er ikke tillatt å nytte tråldører under partråling.
- c) Dersom fangst som tas i forbindelse med partråling deles, skal minimum 20 % av fangsten per landing fordeles til de aktuelle fartøyene. Det skal alltid føres fangst på det fartøy som lander fangsten.
- d) Ved innmelding av fangst til Norges Sildesalgslag og ved landing skal det gis oppgave over at fangsten er tatt som partrållag.
- e) Et fartøy kan ikke dele fangst med mer enn to andre fartøy i løpet av reguleringsåret.
- f) Et fartøy kan likevel dele fangst med nytt fartøy dersom tidligere fartøy i partrållaget er utgått av merkeregisteret som følge av en strukturordning.
- g) Fiskeridirektoratets regionkontor kan kreve at fartøy som meldes som partrållag fremstiller seg for godkjenning. Fiskeridirektoratet er klageinstans.

§ 10 Kvoteutnyttelse

Hvert fartøy kan bare fiske og lande én kvote av de enkelte fiskeslag innenfor reguleringsåret. Dersom fartøyet har startet fiske på en kvote, kan det ikke starte fiske på en annen kvote av samme fiskeslag i løpet av reguleringsåret. Uten hinder av dette kan hvert fartøy fiske og lande kvote utvekslet eller tildelt i medhold av bestemmelser om spesielle kvoteordninger.

Dersom fartøyeier skifter ut sitt fartøy, skal det gjøres fradrag i kvoten som tildeles det ervervede fartøyet for det kvantum fartøyeier har fisket og landet innenfor reguleringsåret med fartøyet som skiftes ut. Uten hinder av første ledd kan fartøyeier fiske med det ervervede fartøyet selv om tidligere eier har fisket og landet fangst med samme fartøy innenfor reguleringsåret, men det skal da gjøres fradrag i kvoten for det kvantum selger av utskiftingsfartøyet har fisket og landet i reguleringsåret med fartøyet. Første og annet ledd gjelder tilsvarende ved utskifting av fartøy i åpen gruppe. Når det kan gjøres fradrag både etter første og annet punktum, skal bare det kvantumet som er størst trekkes fra.

Ved kjøp av fartøyet for fortsatt drift kan ny fartøyeier uten hinder av første ledd fiske med det ervervede fartøyet selv om tidligere eier har fisket og landet fangst med samme fartøy innenfor reguleringsåret, men det skal gjøres fradrag i kvoten for det selger av fartøyet har fisket og landet med dette fartøyet i løpet av reguleringsåret. Tilsvarende gjelder ved kjøp av fartøy som skal delta i åpen gruppe.

Ved tildeling av fisketillatelse til erstatning for tilsvarende fisketillatelse som oppgis fra et annet fartøy skal det gjøres fradrag i kvoten for det kvantum som innenfor reguleringsåret er fisket i henhold til tillatelsen som oppgis fra det andre fartøyet. Fartøyet som tildeles fisketillatelse kan uten hinder av første ledd fiske på den tildelte fisketillatelsen, men det skal gjøres fradrag i kvoten for det kvantum fartøyet har fisket i løpet av reguleringsåret. Når det kan gjøres fradrag både etter første og annet punktum, skal bare det kvantum som er størst trekkes fra.

Dersom det er foretatt utskifting eller salg for fortsatt drift flere ganger i løpet av reguleringsåret, eller både utskifting og salg for fortsatt drift, skal det så langt det passer tas høyde for dette ved fradrag i kvoten etter annet til fjerde ledd. Tilsvarende gjelder dersom en fisketillatelse tildeles til erstatning for tilsvarende fisketillatelse som oppgis fra annet fartøy, og den oppgitte tillatelsen tidligere i reguleringsåret er tildelt til erstatning for fisketillatelse som oppgis fra et annet fartøy. Tilsvarende gjelder også så langt det passer dersom det i løpet av reguleringsåret er gjennomført både utskifting eller salg for fortsatt drift, og tildeling av fisketillatelse til erstatning for tilsvarende tillatelse.

Det kan gjøres unntak fra bestemmelsene i første ledd, annet ledd annet punktum og tredje ledd dersom fartøyet har deltatt i lukket gruppe i de enkelte fiskeri og ikke har skiftet eier de siste to årene. Det kan gjøres unntak fra bestemmelsen i fjerde ledd

dersom fisketillatelsen som oppgis har vært tildelt samme fartøy sammenhengende i de siste to årene.

Fiskeridirektoratets regionkontor kan gjøre unntak fra første ledd, annet ledd annet punktum og tredje ledd for fartøy som erverves til erstatning for fartøy som på grunn av havari eller forlis har vesentlig driftsavbrudd. Det er en forutsetning at vilkårene for bruk av leiefartøy ellers er oppfylt.

§ 12 Overføring av fangst

Det kvantum som kan fiskes med det enkelte fartøy kan ikke overføres til annet fartøy. Det er også forbudt å motta og å lande fangst som er fisket av et annet fartøy.

Det er likevel tillatt å overføre fangst på feltet mellom fartøy som fisker med not og trål dersom fartøyene er egnet, bemannet og utrustet for fiske.

Det er ikke tillatt å overføre fangst som er tatt om bord.

§ 13 Bifangst av kolmule

Det er ikke tillatt å ha bifangst av kolmule ved fiske etter andre arter. Slik bifangst er likevel tillatt når bifangsten kan avregnes fartøyets kolmulekvote, eller fartøyet er uten adgang til å delta i fisket etter kolmule.

§ 14 Avkortning av kvote ved dumping eller neddreping

Er fangst forsettlig eller uaktsomt dumpet eller på annen måte drept ned, kan Fiskeridirektoratets regionkontor fatte vedtak om en forholdsmessig avkortning av kvoten.

Fiskeridirektoratet er klageinstans.

§ 15 Bemyndigelse

Fiskeridirektoratet kan stoppe fisket når totalkvoten, gruppekvotene eller områdekvotene er beregnet oppfisket.

Fiskeridirektoratet kan endre forskriften og fastsette nærmere bestemmelser som er nødvendige for å oppnå en rasjonell og hensiktsmessig utøvelse eller gjennomføring av fisket.

§ 16 Overtredelsesgebyr

Foretak og den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av forskriften, kan ilegges overtredelsesgebyr i henhold til havressurslova § 59 og forskrift 20. desember 2011 om bruk av tvangsmulkt og overtredelsesgebyr ved brudd på havressurslova.

§ 17 Straff

Den som forsettlig eller uaktsomt overtrer bestemmelser gitt i eller i medhold av denne forskriften, straffes i henhold til havressurslova §§ 60, 61, 64 og 65, eller deltakerloven § 31. På samme måte straffes forsøk og medvirkning.

§ 18 Ikrafttredelse

Forskriften trer i kraft 1. januar 2017 og gjelder til og med 31. desember 2017.

Med hilsen

Stein-Åge Johnsen
seksjonssjef

Trond Ottemo
seniorrådgiver

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift

Mottakerliste:

Nærings- og fiskeridepartementet Postboks 8090 Dep 0032 OSLO

Kopi til:

Elisabeth Norgard Gabrielsen