

Vår ref.: HA
Deres ref.: 21/15145

Vår dato: 30.01.23
Deres dato: 07.12.2022



Fiskeridirektoratet

postmottak@fiskeridir.no

Uttalelse– Høring om kysttorsk og havdeling i fisket etter torsk nord for 62°N

Norges Kystfiskarlag viser til høring om kysttorsk og havdeling i fisket etter torsk nord for 62°N, samt Havforskningsinstituttets statusrapport til Fiskeridirektoratet om oppfølging av arbeidet med kysttorsktiltak (2021). Høringen omhandler grunnlinje- og fjordlinjereguleringer, spørsmål om hvor kystnært de større fartøyene skal kunne fiske, samt problematikk knyttet til gytefelt og oppvekstområder. Fiskeridirektoratet inviterer også høringsinstansene til å komme med innspill til mindre inngripende og alternative forslag enn det som fremkommer i høringsnotatet.

Norges Kystfiskarlag har over tid etterspurt prosessen med en ny og troverdig gjenoppbygningsplan for kysttorsk, og tilstrebet et reguleringsregime som i større grad hensyntar kysttorsk og andre sårbare og lokale ressurser. For den mindre og mer stedbundne kystflåten, som er avhengig av å fiske kystnært den tiden fisken er tilgjengelig, har en manglende gjenoppbyggingsplan for kysttorsk hatt store negative konsekvenser da bifangst av kysttorsk er uunngåelig i det kystnære fisket.

Norges Kystfiskarlag forventer derfor at fremtidige forvaltningstiltak og reguleringer vil komme til å påvirke arealplanleggingen i kyst- og havrom og i større grad styre tilgangen ulike fartøystørrelser har på fiskefeltene, så vel som tillatt bruksmengde for det enkelte fartøy. Norges Kystfiskarlag mener videre at reguleringen av kysttorsk må vurderes ut ifra et mer helhetlig forvaltningsperspektiv. Dette betyr at det må innhentes langt mer kunnskap om eksterne påvirkningsfaktorer til en stadig minkende kysttorskbestand. De begrensningene som hittil har vært gjeldende i ulike fiskerier har tross alt ikke bidratt til gjenoppbygging av kysttorsk.

Norges Kystfiskarlag vil i det følgende komme med innspill til forslag 1, 2 og 3 i høringsnotatet. Kommentarer til de øvrige forslagene oversendes senere i en egen henvendelse.

Kystfiskarlagets synspunkt på Fiskeridirektoratets reguleringsforslag

1. Fartøy på 21 meter største lengde eller mer må fiske etter torsk utenfor grunnlinjene.

2. Fartøy på 28 meter største lengde eller mer må fiske etter torsk utenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene.

For å redusere å uttaket av kysttorsk om høsten, samt sikre driftsgrunnlaget for samtlige fartøygrupper mener Norges Kystfiskarlag at unntakene som åpner for at fartøy over 21 meter kan fiske innenfor grunnlinjen i statistikkområde 03 og 04, og 00 og 05, og 06 og 07 må oppheves, samt at fartøy over 21 meter største lengde pålegges å fiske utenfor grunnlinjene og fartøy over 28 meter største lengde pålegges å fiske utenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene. For å forebygge mulighetene til omgå regelverket, samt av kontrollhensyn, må påbudet gjelde i alle fiskeri gjennom hele året (med unntak av fiske med seinot og fisket etter sild og makrell med videre). I kystnære farvann vil det også i perioder hvor skreien gyter være uunngåelig bifangst av kysttorsk. For å senke dette uttaket vil det være naturlig å begrense den største flåtens fiske i kyst- og fjordnære områder. Norges Kystfiskarlag mener samtidig at i tider der fisket er svært utfordrende, hvilket har vært tilfelle for mange de to siste sesongene, bør den flåten som ikke har mulighet til å gå ut lenger til havs i dårlig vær, prioriteres i de kystnære områdene.

Det er også, av hensyn til blant annet hysebestanden, nødvendig at påbudet gjelder utover kun torskefisket. Flere fiskere har uttrykt stor bekymring som følge av store fangster undermåls hyse tatt av fartøy over 21 meter som fisker helt inntil fjordlinjene. De siste to årene har man kunnet registrere en betydelig nedgang i fisket etter hyse, hvilket nylig ble dokumentert i form av et stort overfiske av torskekvoten av flere båter i Finnmark som ikke klarte å holde seg innenfor den tillatte innblandingsprosenten i ferskfiskordninga som følge av hysemangel langs kysten.

Kystflåten over 21 m har de senere årene gjennomgått en teknologisk utvikling med en betydelig kapasitetsøkning. Nofima-rapporten «Kapasitetsutvikling og konkurranseforhold – Utvalgte grupper i kystflåten» (2022) illustrerer tydeligere hvordan overgangen fra lengde til lasteromsvolum har åpnet for store kapasitetsøkninger i denne reguleringsgruppen. Særlig for snurrevadflåten tilsier nå den teknologiske utviklingen at snurrevad må defineres som et aktivt redskap. Redskapet må av denne grunn pålegges strengere redskapsbegrensning innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen, og kontrollen av dette må prioriteres. Dersom dette ikke er mulig, må det vurderes forbud mot fiske med snurrevad for fartøy over 15 meter faktisk lengde innenfor grunnlinjen.

Tilbakemeldinger fra medlemmer de siste årene vitner dessverre om en stadig økning i arealkonflikter mellom små og store kystfiskefartøy. De mindre fartøyene som er avhengig av å drifte nært land opplever i sitt daglige virke å bli fortrent av større båter fra sine tradisjonelle fiskefelt. I konkurransen om både fiskeressursen og areal taper de mindre fartøyene, mot mindre væravhengige fartøy, slik at de kystnære feltene selv i uværsperioder tømmes for fisk. Når de kystnære feltene åpenbart prioriteres først av de største fartøyene, gjør det at fiskeressursene som den minste flåten kunne fangstet på blir utilgjengelig. Dette påvirker følgelig driftsgrunnlag og lønnsomheten for berørte fartøy, og samtidig flåteleddets evne til å bidra med ferske råvarer til lokal fiskeindustri.

3. Det innføres forbud mot å ha om bord mer enn to lengder á 9 kveiler snurrevadtou á 220 meter ved fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene.

Aktiviteten fra «stor kyst» som drifter med snurrevad kystnært har økt betydelig, og selv om det ikke er tillatt, er det flere av fartøyene som fristes til å sette snurrevaden ulovlig med taumengder tilsvarende 15 til 20 kveiler tau innenfor 4 n. mil av grunnlinjen og følgelig beslaglegger arealer tilsvarende flere kilometer i fangstprosessen. Denne driften er døgnkontinuerlig, uansett vær, og foregår i oppvekstområdene for sei, hyse, og torsk. Fiskere vi snakker med sier det heller ikke er uvanlig at fangstene består av undermåls fisk, og man spør seg hvorfor feltene ikke stenges i slike tilfeller. Denne fiskeriaktiviteten er langt ifra bærekraftig ut ifra et ressursbiologisk perspektiv. Etter å ha blitt utsatt for drevet intensivt fiske i noen dager oppleves disse områdene tømte for fisk i lange perioder. Store taumengder beslaglegger både plass og tid, og hindrer også andre mindre snurrevadfartøy fra å komme til.

Av denne grunn støtter Norges Kystfiskarlag støtter forslaget om å innføre forbud mot å ha mer enn to lengder á 9 kveiler snurrevadtou ved fiske innenfor 4 nautiske mil av grunnlinjene, men mener påbudet må gjelde for all taumengde på trommelen – ikke kun snurrevadtou. Dette av kontrollhensyn.

For øvrig henvises det til Norges Kystfiskarlags landsmøtevedtak fra 13. september 2022 om kystorsk og konkurransen om fiskefelt:

- Det må etableres et reguleringsregime som i større grad tar hensyn til kystorsk og andre sårbare og lokale ressurser, både nord for 62 grader og sør for 62 grader. Det vil i denne sammenheng være mest hensiktsmessig å skille på fartøystørrelse ut ifra et kontrollperspektiv, hvor fartøyene med størst aksjonsradius pålegges å fiske lengre fra land.

- Flåten på 21 meter og over pålegges å fiske utenfor grunnlinjen og flåten på 28 meter og over pålegges å fiske utenfor 4 nautiske mil av grunnlinjen i alle fiskerier, med unntak av pelagiske fiskeri, gjennom hele året.

- Regulering av øvre bruksmengde, spesielt på garn, strengere regulering innenfor fjordlinjene, samt stengning av områder er andre tiltak som på sikt bør vurderes i områder hvor kystorskinnblandingen er stor, etter at fartøy på og over 21 og 28 meters største lengde er pålagt å fiske lenger fra land.

Med vennlig hilsen
NORGES KYSTFISKARLAG

Hanna Arctander
daglig leder

Tom Vegar Kiil
leder

Brevet er godkjent elektronisk og sendes uten underskrift.